

Optimierung Aufgabenteilung zwischen Gemeinden und Abfallwirtschaftsverbänden

Christian Schreyer, 26.06.2014

Herausforderungen und Ziele

- F. d. Abfallwirtschaft zukunftsfähige Positionierung der Gemeinden und der Steirischen AWW (als Verbände nach Gemeindeverbandsorganisationsgesetz)
- Strukturoptimierung und Bündelung von Leistungen
- Ausschöpfung von Synergie-Effekten (Organisationseinheiten, Abfallsammlung)
- Beibehaltung der aktuellen Verbandsstrukturen (weiterhin 17 Abfallwirtschaftsverbände mit im StAWG klar festgelegten Aufgaben)
- Herausforderung: Professionalisierung im Lichte der Gemeindestrukturreformen (**überregionale Ausschreibungen, überregionale Leistungsbeschaffung, Bündelung von Kompetenzen bei abfallwirtschaftlichen Professionisten der Verbände**)
- Schärfung der Rollenaufteilung: Gemeinden/Verbände/Dachverband/AWW-GmbH

Das StAWG - Gemeindekompetenzen

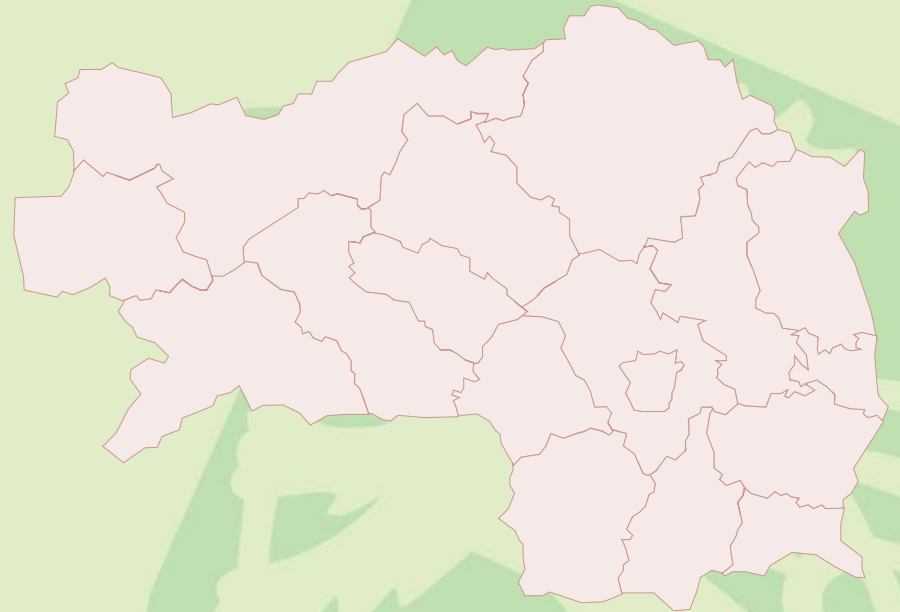
- **Sammlung der Siedlungsabfälle** (§ 6(1): Für die Sammlung und Abfuhr der in einem Gemeindegebiet anfallenden Siedlungsabfälle.... haben die Gemeinden zu sorgen.
- **Einrichtung einer öffentlichen Abfuhr:** § 7(1): Die Gemeinde hat für die Sammlung und Abfuhr der Siedlungsabfälle..... eine öffentliche Abfuhr einzurichten.
- **Festlegung eines Abfuhrbereiches:** § 7(2): Die Gemeinde hat einen Abfuhrbereich in der Abfuhrordnung gemäß § 11 festzulegen..... Siedlungsabfälle gemäß § 4 Abs.4 Z.5 sind bei den einzelnen Liegenschaften jedenfalls im Rahmen der öffentlichen Abfuhr.....abzuholen.
- **Übertragungskompetenz:** § 5: Die Gemeinde kann sich zur Besorgung der öffentlichen Abfuhr eigener Einrichtungen, anderer öffentlicher Einrichtungen (**Abfallwirtschaftsverband**, Verwaltungsgemeinschaft) oder..... eines hierzu berechtigten privaten Entsorgers bedienen. → **Empfehlung: Gemeinde bedient sich des AWV, wo eine Harmonisierung u. Strukturoptimierung möglich ist**

Das StAWG - Gemeindekompetenzen

- **Anschlusspflicht:** § 8: Die Gemeinde hat die Anschlusspflichtigen von der Beistellung der Abfallsammelbehälter nachweislich zu verständigen. Gemeinde hat mittels Bescheid abzusprechen. (Art, Anzahl, Größe der Sammelbehälter, Abfuhrintervall,...)
- **Abfallsammelbehälter:** Für die Sammlung..... sind von der Gemeinde geeignete Abfallsammelbehälter..... beizustellen.
- **Abfuhrordnung** (Festlegung des Abfuhrbereiches, Art u. Häufigkeit der öffentlichen Abfuhr, Art u. Häufigkeit der Problemstoffsammlung, Zeiten der Benützbarkeit der öffentlichen Sammelstellen,.....)
- **Festlegung von Gebühren und Kostenersätzen**
- **Aufzeichnungspflichten als Abfallbesitzer (AbfallbilanzV)**
- **Überregionale Vereinheitlichung ist wirtschaftlich sinnvoll, administrativ zweckmäßig und führt zu höherer Professionalität (siehe AWV Knittelfeld – verbandsweit einheitliche Sammlung und Gebührenverrechnung)**

Die 17 Steirischen Abfallwirtschaftsverbände

- Als professionelle Dienstleister im Auftrag der Mitgliedsgemeinden
- Dort zur Stelle, wo Leistungen gebündelt u. überregional harmonisiert werden können
- Als Servicestelle für Gemeinden, wo Fachkompetenz gefragt ist (Aufzeichnungs- u. Meldepflichten,.....)
- Organisatorisch dort gefragt, wo es überregionaler Planungsinstrumente bedarf (ASZ)
- **Doch der AWV beschneidet die Gemeinden nicht in ihrer Kompetenz!!**



Das StAWG - Verbandskompetenzen

- **Eigentumsübergang:** Mit dem Verladen auf ein Fahrzeug der öffentlichen Abfuhr geht das Eigentum am Abfall auf den jeweiligen Abfallwirtschaftsverband über → ab hier AWV-Zuständigkeit für weitere Behandlungsschritte
 - **Regionale Abfallwirtschaftspläne**
 - **Unterstützung der Gemeinden:** § 14(7): Die Abfallwirtschaftsverbände haben die Tätigkeit der Gemeinden bei der Sammlung der Siedlungsabfälle und Problemstoffsammlung zu unterstützen. Darüber hinaus haben die Abfallwirtschaftsverbände private Haushalte und sonstige Andienungspflichtige zu informieren und zu beraten.
 - **Umwelt- und Abfallberatung:** § 14(8):über fachlich geeignete Personen
- Auch hier können Leistungen über Dritte abgefragt werden (**überregionale Bündelung der Öffentlichkeitsarbeit über Dachverband wie ASZ-Handbuch, Corporate Design, Abwicklung von Arbeitskreisen, AWV-übergreifende Ausschreibungen**)

Rechnungshofbericht 2007 „Ausgewählte Themen der Abfallwirtschaft in Österreich“

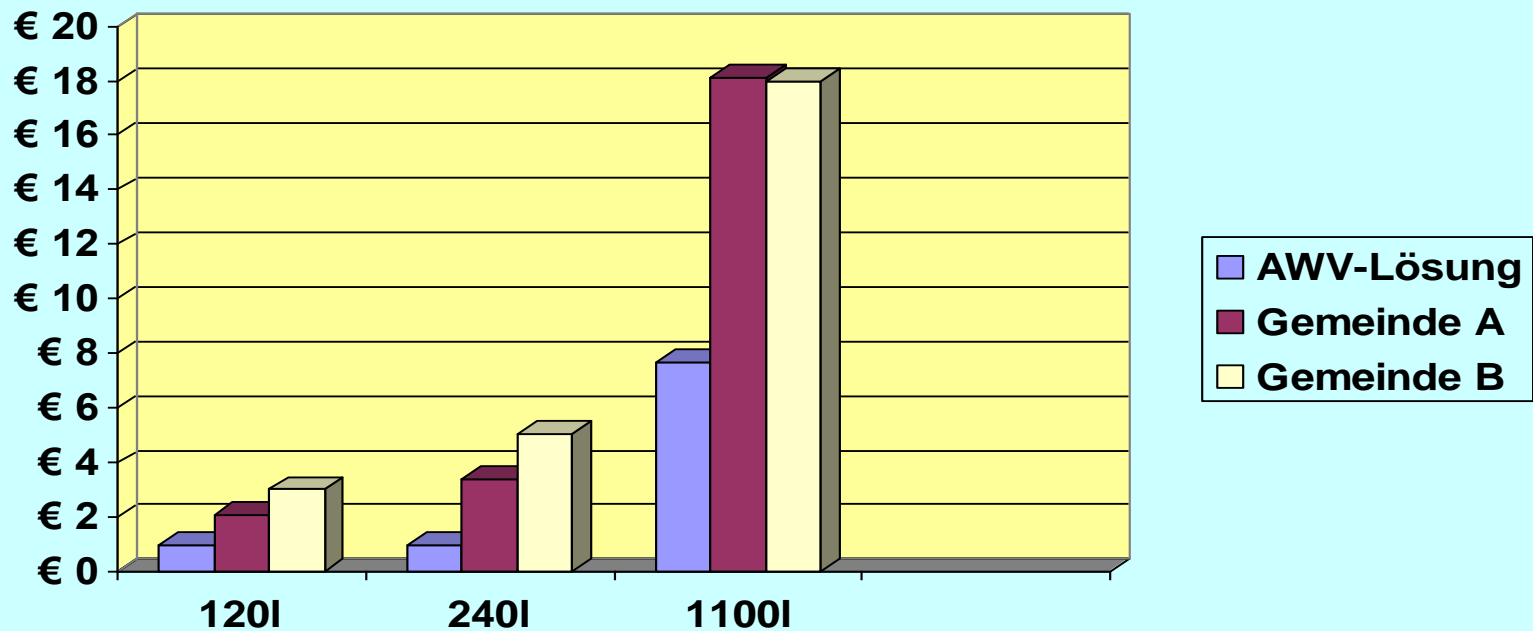
ZUSAMMENFASSENDE BEWERTUNG – PKT 21

- (1) Für einen Staat der Größe Österreichs wäre eine länderübergreifende Planung.....zweckmäßig
- (6) Auf Gemeindeebene organisierte Abfallsammlungen sind aus wirtschaftlichen Sicht nicht optimal. Sammelsysteme, die für größere Gebiete eingerichtet werden, wären vorteilhafter.

Erfahrungswerte dank Leistungsbündelung

- Gemeinde-übergreifende Ausschreibung d. Restmüllsammlung für die Mehrzahl der Verbandsgemeinden (27 von 36) durch den AWV LI:
 - Senkung der Sammelkosten durch gemeinsame Vergabe der Sammlung um bis zu 70%
 - Derzeit: **0,99€/Behälterentleerung für 240l RM (Stmk-Schnitt: 2,70€)**, Dzt.: AVE = Auftragnehmer, Saubermacher fährt für AVE in Sub
 - Ursachen für günstigen Preis: Wettbewerb, bessere Tourenplanung durch überregionale Leistungserbringung, keine überflüssigen Entleerfahrten, Optimale Fahrzeugauslastung
- AWV Linz-Land: Bezirksweite Ausschreibung der Sammlung + Behandlung von Altpapier:
 - Sammlung um **44€/t** durch Fa. Saubermacher (inkl. Behälterbeistellung), **Stmk-Schnitt: 90,1€/t** (*Erfahrungen aus der Eigensammlung durch Stadt Leoben u. AWV LI: 40-45€/t*)
 - Ursache: Bezirksweite Vergabe → daher Wettbewerb!!
 - LKW sammelt über Gemeindegrenzen hinweg → Optimierte Routenplanung

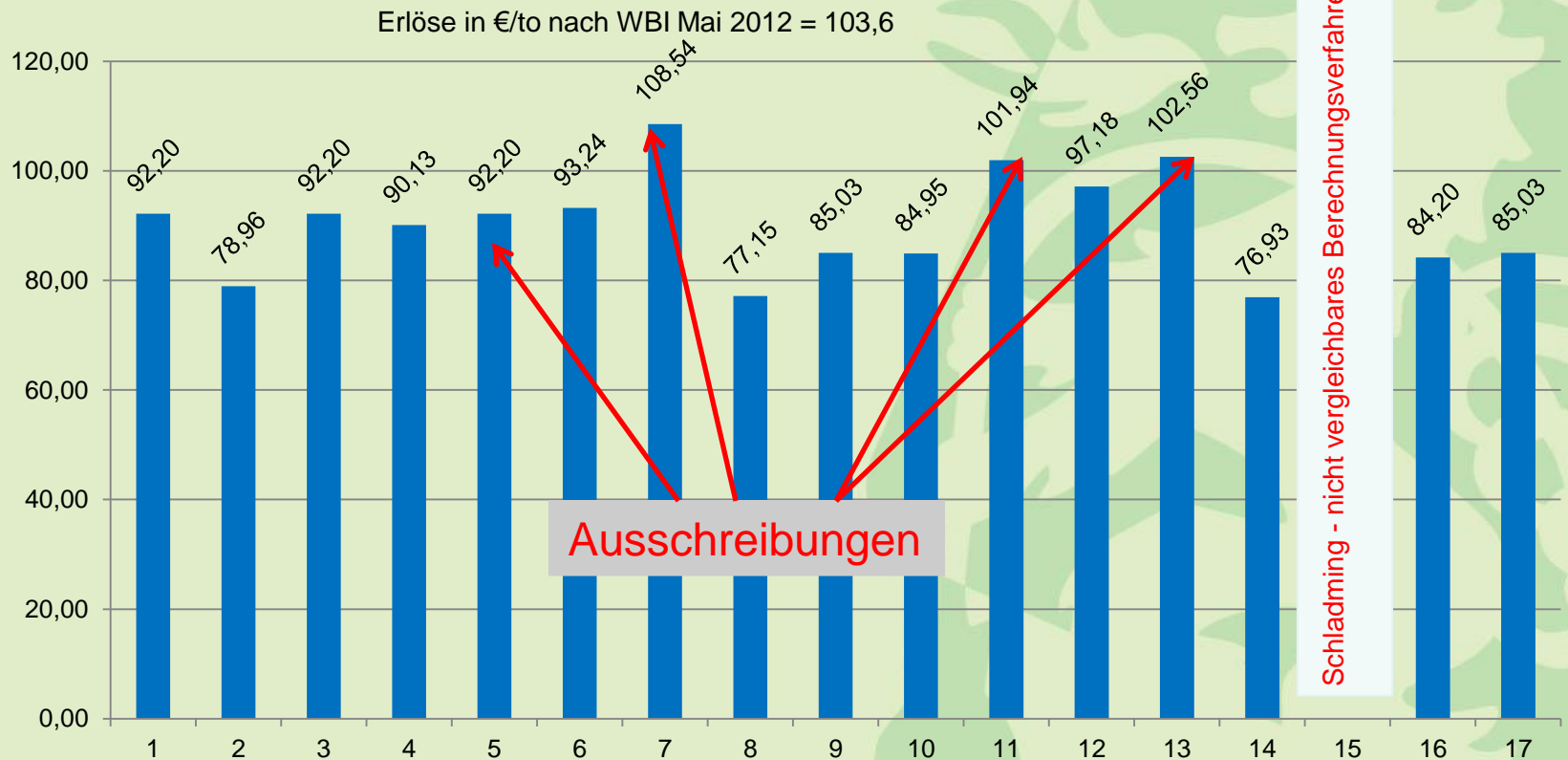
Sammelkostenvergleich Restmüll in €/Entleerung



A+B: Sammlung durch die Einzelgemeinde = Stmk-weite Praxis

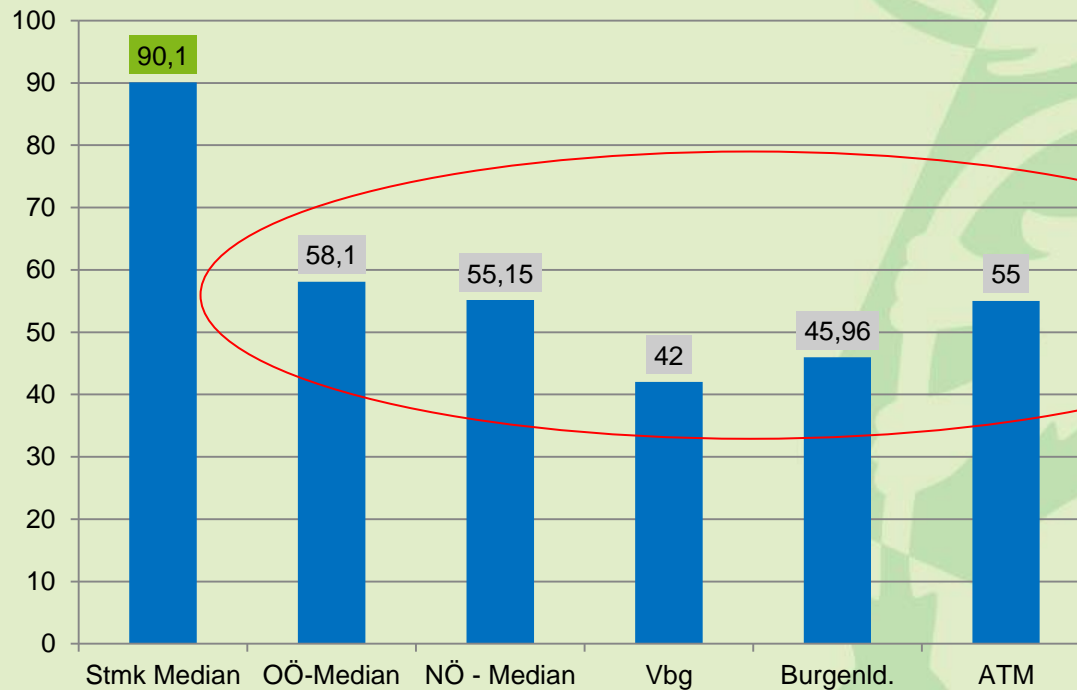
AWV-Lösung: Ausschreibung erfolgt für Gemeinden durch den AWV

Altpapier: Erlössituation nach Index f. Mai 2012



Altpapier - Sammelkosten

Sammelkosten B12 in €/to Medianzahlen im
Ländervergleich



**Ausschreibungen
auf Verbands-
oder
Landesniveau**

Stärke durch Bündelung von Sammelkompetenzen auf AWW- Niveau

- Gde A: 2,03 €
- Gde B: 3,37 €
- Gde C: 2,22 €
- Gde D: 1,87 €
- Gde E: 1,75 €
- Gde F: 2,51 €
- Gde G: 2,65 €

Restmüllsammlung:
Preise in €/Entleerung
120l-Behälter

Gemeinde A – G: derselbe Entsorger,
steirischer Zentralraum

- Gde-übergreifende Lösung **durch AWW: 0,99 €, derselbe Entsorger,**
Behälter bei Verband

Vorteile einer Ausschreibung der Abfall-Sammlung über den AWV

- Laut StAWG zulässig, laut Land Steiermark, **Abt. 14 auch klar empfohlen.**
- **Empfehlung resultierend aus dem Bundesrechnungshofbericht 2007.**
- Bündelung der Leistungsvergabe angesichts meist bestehender Ausschreibungspflicht bei einer vergaberechtlich fundierten Stelle; **Ziel: Aus X mach 1!** (1 wasserdichte Ausschreibung f. alle mit 1 Experten anstatt selbständiger Ausschreibungen durch Einzelgemeinden)
- Belebung des Marktes: Etablierter Entsorger wird sich trotz vh Standortvorteil (Behälterbesitz, Kenntnis der Routen,.....) entsprechend optimieren, um den Auftrag zu behalten → Verbesserung des Sammelpreises
- Vorteile für Sammler als Auftragnehmer:
 - **Bessere Planbarkeit, da langfristiger, abgestimmter AWV-weiter Vertrag!!**
 - **Sammlung endet nicht bei Ortstafel: Bessere Fahrzeugauslastung u. Routenoptimierung !!**
 - **Synergien: Altpapier, Bioabfälle,.....**

Verbände / Dachverband / AWV-GmbH

- Verbände übertragen Leistungen an den Dachverband, wenn eine Vereinheitlichung zweckmäßig und sinnvoll ist, bzw. durch Leistungsbündelung bessere Erlöse / niedrigere Preise erzielt werden können.
- Dachverband als überregionales Planungsinstrument: Bsp: **Gebietsbereinigungen betreffend die Altkleidersammlung, Konzentration der Dienstleistungen im Bereich der Altspeiseölsammlung durch bessere überregionale Tourenplanung, Sammeltouren über Bezirksgrenzen hinaus**
- AWV-GmbH als vergabetaugliches „Vehikel“ für Verbandsübergreifende Ausschreibungen



Ein echter Steirer gehört in den Sack!
Der neue Sammelsack für Alttextilien mit der!



Altkleider & Schuhe

Was wird gesammelt?

- Saubere, tragbare Kleidung
- Unbeschädigte Taschen und Gürtel
- Tisch- und Bettwäsche
- Vorhänge
- Tragbare Schuhe (paarweise gebündelt)

Altkleider- Sammel- sätze erhältlich bei: **Gemeindeamt Aibl**




Altkleider & Schuhe

Beispiele:

- Saubere, tragbare Kleidung
- Unbeschädigte Taschen und Gürtel
- Tisch- und Bettwäsche
- Vorhänge
- Tragbare Schuhe (paarweise gebündelt)

Achtung:

- Keine Schuhschuhe, keine Eisstiefel, keine Skier, keine Sonnenbrille, etc. zu „Restmüll“
- Keine Putzlappen und Schwämme etc. zu „Restmüll“
- Wenn muss trocken sein!

Danke für Ihren Beitrag zur getrennten Sammlung!

AWV Das Steirische Abfallwirtschaftsverbände

Kontaktieren Sie bei Fragen Ihren Abfallwirtschaftsverbände www.steiermark.at

Zusammenfassung

- Ausschreibungen sollten auf möglichst „**hoher**“ **Ebene** angesiedelt werden, solange **Regionalität** u. die **Beschäftigung heimischer Betriebe** dabei noch gewahrt werden kann.
- Die neuen „größereren“ Gemeinden haben im Bereich der Abfallsammlung für eine optimierte Leistungserbringung noch nicht die optimal große Struktur → **Beauftragung des AWV mit Ausschreibungen** ist sinnvoll
- Grundsätzlich ist es immer möglich, die **Verbände als Leistungserbringer** u. **Dienstleister** zu beauftragen.
- **Bündelung von AWV-Leistungen** (AWV-übergreifende Leistungsbeschaffung) über die **AWV-GmbH**, wo sinnvoll und nützlich

→ **STÄRKE durch Bündelung und Leistungsharmonisierung!!**

Danke für die Aufmerksamkeit

Christian Schreyer